

# 陕西农业发展集团有限公司文件

陕农发展发〔2025〕24号

## 陕西农业发展集团有限公司 关于印发《陕西农业发展集团深度参与 杨凌示范区改革创新发展的实施方案》的通知

各部门、各二级单位：

《陕西农业发展集团深度参与杨凌示范区改革创新发展的实施方案》已经集团研究同意，现予以印发，请抓好贯彻落实。

陕西农业发展集团有限公司

2025年3月20日



# 陕西农业发展集团深度参与 杨凌示范区改革创新发展的实施方案

为深入贯彻落实党中央、国务院关于支持杨凌示范区改革创新发展的重要指示，以及 2025 年第十次省委常委会议精神，聚焦主责主业，深度参与杨凌示范区建设发展，全面支持杨凌示范区积极打造旱区农业新质生产力策源地，当好现代农业“国家队”，结合集团实际，制定本实施方案。

## 一、总体要求

### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届三中全会精神，全面贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和历次来陕考察重要讲话重要指示，认真落实省委、省政府关于农村工作会议部署，以推动高质量发展为主题，充分发挥陕西农发集团平台功能以及在农业领域的资源整合优势和产业带动作用，加快推动集团与杨凌示范区在培育发展旱区农业新质生产力、加大农业科技创新、成果转化、示范推广、农业国际合作交流等方面融合发展、共担使命，实现优势互补、互利共赢，共同为推动旱区农业农村现代化、乡村全面振兴、陕西农业强省建设作出更大贡献。

### （二）基本原则

一是战略协同原则。聚焦农业科技协同创新、成果转化、高

水平人才培养、农业全产业链发展、乡村全面振兴、农业国际合作交流等领域，与杨凌示范区形成战略协同。

二是资源共享原则。加强与杨凌示范区在人才、技术、平台、资金、土地等方面的资源共享，开展多层次、多渠道、多形式的交流合作，提高资源利用效率，增强发展合力。

三是创新驱动原则。坚持创新是引领发展的第一动力，积极参与杨凌示范区的农业科技创新体系建设，推动科技成果转化和产业化应用，培育农业发展新动能。

四是市场导向原则。遵循市场经济规律，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，以市场需求为导向，优化产业布局和产品结构，提高集团核心竞争力和可持续发展能力。

### （三）发展目标

充分履行好省委省政府赋予集团的政治使命，围绕杨凌农高区“核心示范、带动旱区、服务全国”定位，发挥平台功能作用，深度参与杨凌示范区改革创新大局，全力支持杨凌示范区打造全国农业科技创新高地、旱区农业新质生产力策源地、旱区农业人才中心和“一带一路”现代农业国际合作交流中心目标，培育带动龙头企业、上下游企业、服务型企业集合成链，带动更多创新资源和农业项目落地杨凌，力争到2027年，集团系统落地一批打基础、利长远、增后劲的产业项目和科研项目，助力示范区特色产业生态进一步完善，科技成果转化能力进一步增强，农业新质生产力策源地的作用更加彰显，共同推动我省现代农业产

业实现高质量发展。

## 二、重点任务

### （一）全面加强农业科技创新合作

围绕农业科技协同创新、农业科技成果转化、高水平人才培养等方面开展全方位合作。按“产业关联度高、技术互补性强、合作可行性优”标准，重点推进集团所属 30 家二级公司与西北农林科技大学各学院结对，形成“1 家公司+1 个院所+N 个攻关项目”的协同矩阵，打造全国农业领域产学研协同发展新标杆，全面构建“链主企业-高校院所-产业链”一体化实施的协同体系。

1. 共建农业科技创新平台。与杨凌示范区内的科教单位合作建设未来农业研究院和旱区农业陕西实验室，共建农业领域国家重点实验室、农业农村部重点实验室、崖州湾国家实验室杨凌种业示范基地等农业科技创新平台，聚焦现代设施农业、畜牧产业、旱作农业节水、智能农机装备、农产品精深加工、耕地保护与质量提升、盐碱地治理等优势领域实施关键核心技术联合攻关。组建秦创原“科学家+工程师”队伍，共同申报实施中省重大农业科技研发创新项目，产出一批具有影响力的标志性创新成果，全面带动学科和产业发展，加快培育和发展农业新质生产力。（负责领导：毛忠安；牵头部门：对外合作与科技部；责任单位：相关二级单位）

2. 推动科技成果转化应用。以秦创原旱区现代农业产业创新

聚集区建设为牵引，加快农业科技成果就地转化、实现产业化。重点推进生物育种、种植养殖、生态治理、农产品加工、智能装备等领域科技成果转化集群建设，打造“1个产业链场景+1个技术集群+N个转化通道”的技术转化矩阵。依托西北农林科技大学布局的试验示范站，共同建立5G智能试验示范站和现代化建设场景，探索建立新型农业科技成果推广模式，打造高水平的农业科技成果转化推广示范体系。（负责领导：毛忠安；牵头部门：对外合作与科技部；责任单位：相关二级单位）

3. 落实人才互派交流机制。集团择优选派企业高级工程师与高校专任教师形成“双导师”（学校1名学术导师，企业1名工程实践导师）、“双主体”（学生的理论课程主体在学校，生产实践主体在企业）模式，共建实习实践基地和产教融合基地，实现人才培养供给侧与产业需求侧精准对接。集团每年选派两名中层干部赴杨凌示范区和西北农林科技大学挂职，同时对方选派干部赴集团挂职，充分发挥专业优势和桥梁纽带作用，推进校地企充分合作交流。通过“柔性引才”“校招共用”等政策，打造农业领域高端智库团队。（负责领导：汪小明；责任单位：人力资源部、对外合作与科技部）

## （二）全面推动农业产业现代化发展

围绕推动我省现代农业产业高质量发展使命和杨凌示范区“三区三高地”发展目标，加快推进传统产业转型升级和新兴产

业培育壮大，形成“1家企业+N个项目+发展专项资金”的协同矩阵，通过项目支撑、政策支持、示范带动，加快形成农业新质生产力，推动旱区农业现代化发展。

4. **改造提升传统产业。**围绕苹果、猕猴桃、小米、冬枣等省级特色现代农业重点产业，整合优质资源，开展新优品种研发，谋划建设高标准果业试验示范推广基地。依托杨凌科教优势与黄河流域生态保护战略机遇，积极探索特色经济林全产业链开发，构建现代林业产业体系。联合西北农林科技大学，加大实施秦宝牛种质资源保护和良种扩繁，谋划建设秦宝牛肉产业科技园。大力实施科技“兴粮兴储”战略，推进科技储粮、绿色储粮和智慧储粮相关项目建设。积极开展面制品、食品深加工及健康功能食品开发，构建多元化食品供给体系。（负责领导：王曙光；牵头部门：战略规划部；责任单位：陕西果育研究院、陕果产业公司、陕西农服公司、陕西农垦集团、陕西林业生态集团、陕西牧业公司、陕储粮集团、西瑞集团、陕西军粮集团等）

5. **培育壮大新兴产业。**深入实施种业振兴行动和生物育种计划，与杨凌示范区、西北农林科技大学合作建设陕西省农作物种质资源保护与利用中心、智慧育种创新平台。加快陕西省农作物种子繁育加工基地建成投运，持续推进生物育种基地建设，加快秦丰种业上市步伐。发挥杨凌设施农业科教资源，推动智慧农业技术集成和项目转化落地。以杨凌创建国家级番茄制种基地为契

机，谋划布局建设数字化、集约化番茄种苗工厂，助推杨凌成为国际育苗繁育产业新高地。积极构建一体化旱作农业领域全链条数字化技术服务平台，大力发展数字农业、智慧农业、节水农业。

（负责领导：王安华；牵头部门：战略规划部；责任单位：地建研究院、陕西种业集团、农科产业集团、陕西农服公司等）

6. 设立 10 亿元产业发展专项引导资金。集团所属分子公司通过与各省、各部委、各市县（区）进行有效对接申请，建立“专项招引+政府扶持+龙头带动+高校协同+基金助力+园区保障”的多元协同模式。集团设立产业发展专项引导资金 10 亿元，专项用于集团所属 30 家二级公司实施的科研创新技术孵化、科技成果转化和产业投资项目在杨凌注册落地，每个项目 2000-5000 万元，形成项目品质优、科技属性强、辐射带动大的新型高科技产业项目集群，逐步推动集团在农业产业领域的布局更加完善。重点推动农科产业集团与现代种业发展基金、陕西省政府投资引导基金、杨凌示范区共同设立“现代旱区种业（杨凌）发展基金”，重点投资现代种业、农产品加工、智能装备制造、土壤改良与耕地保护等重点产业领域。（负责领导：刘万超、王安华，其他集团领导按照分管单位负责推进；牵头部门：财务资产部、战略规划部；责任单位：相关二级单位）

### （三）助推城乡融合和乡村全面振兴

以打造城乡融合发展示范区和乡村全面振兴标杆区为抓手，

系统实施特色现代农业产业提升工程，以新品种、新技术、新装备、新模式为核心，合作建设一批特色现代农业产业示范园，通过“科技赋能+三产融合”，推动农业增效、农民增收、农村繁荣，为乡村振兴注入持续动能。

**7. 实施全域土地综合整治。**依托杨凌农业科教优势，打造国家级科研创新平台-中国杨凌耕地保护与质量提升创新中心，发挥技术优势，坚持全域做示范、全域做标杆，全面完成杨凌区五泉镇等全域土地综合整治项目方案设计和实施建设，开展环境提升治理和农业生态修复，打造生态宜居乡村环境。（负责领导：李晓锋；牵头部门：战略规划部；责任单位：陕农乡村建设集团、中陕农建集团、陕农数智集团等）

**8. 提升农村人居环境。**深度参与杨凌示范区农村人居环境整治行动，实施农田水利、道路交通、仓储物流等基础设施建设，开展农村污水治理、村容村貌提升等工作，参与农村荒山绿化、水土保持等生态修复工程，全面改善农业生产条件和农村生态环境，助力打造宜居宜业和美乡村。（负责领导：李晓锋；牵头部门：运营管理部；责任单位：陕农乡村建设集团、陕西林业生态集团、地建综开公司、地建房地产集团等）

**9. 建设城乡融合示范项目。**发挥乡村运营经验，通过整合资源，建设集“农业体验、文化传承、休闲旅游、生态地产和健康养生”为一体的示范项目，推动城乡区域经济高质量发展。实施



一批农文旅融合项目，参与运营杨凌上合酒店、自贸大厦等，合作进行片区土地开发、城市更新改造工作，进一步提升杨凌产业融合发展水平和城乡公共服务能力。（负责领导：王安华；牵头部门：战略规划部；责任单位：地建酒店集团、地建房地产集团、陕农乡村建设集团等）

#### （四）共建南繁育种基地

紧紧围绕国家赋予南繁硅谷的战略定位，以杨凌旱区种业硅谷建设为基础，高标准共建陕西省南繁育种示范基地，聚力实现种业科技自立自强、种源自主可控。全面建成集“科研、生产、销售、科技交流、成果展示”为一体的标准化南繁示范基地，成为旱区种业南繁基地标杆。

10. 打造千亩高标准南繁育种示范基地。对陕西种业集团、西北农林科技大学和杨凌示范区种业创新中心现有的南繁育种基地进行全面提升改造，建设高标准育种试验基地，提高育种基地基础设施条件，形成1000亩标准化育种基地。聚焦不同作物的育种科研和良种扩繁需求，将生物技术、信息技术和智能技术与农业深度融合，利用现代物联网技术发展先进育种技术和手段，加快突破性作物新品种培育，着力打造南繁科研育种基地、优质种源扩繁基地和人才实训实践基地。（负责领导：李晓锋；牵头部门：运营管理部；责任单位：地建研究院、陕西种业集团、陕农数智集团、地建综开公司等）

11. 聚力科研攻关和产业化应用。联合西北农林科技大学等高校组建科研团队，建立院士工作站、专家工作室，吸纳优秀种业企业、科研院校育种专家，实施联合创新，加快推进商业化育种步伐。围绕玉米、杂粮等北方旱区作物，开展抗旱耐热、抗虫、耐除草剂、高产优质等性状的基因挖掘和资源利用。发挥集团市场主体作用，通过技术入股、合作经营等多种方式，培育符合市场需求的我省自有转基因品种，实现创新成果产业化应用。（负责领导：毛忠安；牵头部门：对外合作与科技部；责任单位：地建研究院、陕西种业集团、陕西农服公司等）

12. 建设集团崖州湾南繁科研中心。由地建研究院出资设立陕地建（海南）生物科技有限公司，在崖州湾科技城谋划建设集“科研-生产-销售-科技交流-成果展示”为一体的综合科研中心，包括科研楼及专家公寓楼，总占地面积 20-50 亩，为校地企三方科研人员日常办公及育种研发提供基础设施保障。依托该中心，推动与西北农林科技大学海南研究院、杨凌示范区种业创新中心南繁基地实现深度融合。加强与农业科研院校、种业企业的交流合作，定期开展技术培训和育种交流，进行品种审定和登记，支持优良品种就地转化。积极与崖州湾国家实验室对接，在基础设施保障、管理模式创新、人才队伍建设、核心技术攻关等方面进行交流合作，积极推动南繁事业发展。（负责领导：毛忠安、李晓锋；牵头部门：对外合作与科技部；责任单位：地建研究院、

地建综开公司、陕西种业集团等)

#### (五) 统筹推进飞地园区建设及大杨凌区建设

以共建杨凌农业科技示范推广基地和西北农林科技大学试验示范站为契机，依托杨凌示范区 4 万亩耕地及陕西农垦集团 18 万亩土地资源，重点建设一批农业科技“飞地园区”。通过统筹规划、集约开发，重点围绕高产示范、良种培育、农机装备、农业现代化三大领域，打造具有全国影响力的旱区现代农业示范体系，形成可复制推广的“陕西模式”。

**13. 建设规模化粮食高产示范基地。**推广应用大面积粮食单产集成栽培技术，运用“五良”技法，校地企协同建设高产百亩核心田、千亩标准方、万亩示范片，布局一批国家级、省级试验示范基地。以集中连片种植为基础，实施“统一调配、统一操作、统一管理”，提升农业生产效率，降低生产成本，切实为粮食增产增收提供可操作性强、成效显著的示范模式，打造吨良田生态样板。(负责领导：李玲；牵头部门：运营管理部；责任单位：陕西农垦集团、中陕农建集团、陕西农服公司等)

**14. 合作共建旱区良种繁育基地。**充分发挥集团作为旱区种业龙头企业的引领作用，与西北农林科技大学、中国农科院、华大基因等科研院所及专业机构深度合作，建强从种质资源创制、新品种选育、试验示范、品种扩繁到示范推广全链条的良种繁育体系，为旱区农业发展提供良种保障。(负责领导：李玲；牵头

部门：对外合作与科技部；责任单位：地建研究院、陕西种业集团、陕西农垦集团等）

15. 打造一批旱区现代化农业示范园。立足陕西现代农业发展需求，深度融合西北农林科技大学等前沿科研力量和遍布全市各地的试验示范站、基地，打造一批集节水技术展示、应用场景示范、实用技术推广等于一体的旱区粮食、果蔬现代化农业示范园，构建信息化、数字化、无人化农业生产智能管理体系，为旱区智慧农业发展打造样板，加速旱区农业智慧化转型升级。（负责领导：李玲；牵头部门：运营管理部；责任单位：陕西农服公司、农科产业集团、陕农数智集团、陕果产业公司、陕西农垦集团等）

16. 推动杨凌-周至农科产业园一体化建设。推动杨凌进一步融入大西安发展格局，与西安周至县展开区域合作，推动杨凌持续向南发展，在杨凌-周至渭河两岸建设新农机、智慧农业产业园。利用杨凌的科研力量带动周至的工业制造，以周至的工业布局带动杨凌的科技孵化与转化，相互赋能、融合发展，实现杨凌与周至抱团发展。（负责领导：王安华；牵头部门：战略规划部；责任单位：农科产业集团、中陕农建集团、陕西农服公司等）

#### （六）服务共建一带一路

以上合组织农业技术交流培训示范基地建设为抓手，合作推进海外农业科技园区和上合农业实训基地建设，合作举办上合农

业博览会。积极参加杨凌农高会，展示企业新技术、新品种、新成果，与来自“一带一路”沿线国家的企业、科研机构等进行交流与合作，依托自贸片区政策，拓展与“一带一路”沿线国家的农业贸易与投资。

**17. 加强农业技术推广。**加入丝绸之路农业教育科技创新联盟，与当地农业教学科研机构及政府部门开展广泛合作，实现农业技术、标准、设备的全面输出推广。依托杨凌现代农业产业标准化研究推广服务中心，积极推广农产品质量安全追溯体系，带动相应农业生产装备的出口。（负责领导：毛忠安；牵头部门：对外合作与科技部、战略规划部；责任单位：陕西农服公司、陕西种业集团、农科产业集团等）

**18. 打造境外农业园区。**支持参与哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦等中亚国家农业产业园区项目建设，与西北农林科技大学和杨凌示范区协同优化“一带一路”沿线国家现代农业示范园区的布局，提升示范园建设水平。打造农业跨境产业链和产业集聚区。在境外园区建设粮油作物种植与初加工基地，根据粮食运输特点，探索散粮袋装两段运输新模式，降低运粮损耗和物流包装成本，提高粮食运输效率。（负责领导：毛忠安；牵头部门：对外合作与科技部、战略规划部；责任单位：农科产业集团、油脂集团、西瑞集团等）

**19. 拓展国际交流平台。**合作建设农高会常年展、合作举办

世界苹果大会等国际性、行业性行业展会，积极参加国内外大型展会，展示特色产品和技术，拓展国际市场。建设农产品贸易服务平台、跨境电商产业园等，设立境外商品展示交易中心，积极发展农产品跨境电商、粮油进出口贸易，加快推动陕西农技装备、优良品种和农业服务“走出去”，服务共建“一带一路”。（**负责领导：毛忠安；牵头部门：对外合作与科技部、战略规划部；责任单位：农科产业集团、陕果产业公司、油脂集团、西瑞集团等**）

### 三、保障措施

一是加强组织领导。成立集团深度参与杨凌示范区改革创新发展工作领导小组，由集团主要领导任组长，其他领导班子成员任副组长，各部门和分子公司负责人为成员，全面领导集团深度参与杨凌示范区改革创新发展的各项工作，研究制定实施方案，督促指导各单位扎实开展支持融入工作，协调解决推进过程中的困难和问题，确保工作有序推进。

二是完善工作机制。建立与杨凌示范区相关部门、科研单位的沟通协调机制，定期开展工作对接和交流活动，及时了解各方发展需求和最新政策导向，确保集团各项工作与杨凌示范区改革创新发展紧密结合。集团各部门、各分子公司要建立工作机制，明确责任主体、目标要求、路径方法、完成时限，建立工作台账，逐项推进落实。

三是争取政策支持。积极对接国家、省级各相关部门，谋划

争取国家级、省级现代农业产业园、高标准农田建设、粮食应急保障能力提升、农村一二三产业融合发展等项目政策支持。积极争取国家和省级财政资金支持，拓宽融资渠道，加强与金融机构的合作，通过设立基金、引入社会资本等方式，为深度参与杨凌示范区改革创新提供资金保障。

四是强化监督考核。建立健全监督考核机制，将集团深度参与杨凌示范区改革创新工作纳入各部门和各分子公司的年度目标责任考核体系，明确考核指标和评价标准，加强对工作进展和成效的监督检查。深化考核结果运用，对工作成绩突出的部门和个人给予表彰奖励，对工作不力的进行问责，确保各项工作任务顺利完成。

---

抄送：西北农林科技大学，杨凌示范区管委会，  
集团领导，集团高管。

---

陕西农业发展集团有限公司办公室

2025 年 3 月 21 日印发

---